



**AXENCIA DE PROTECCION DA
LEGALIDADE URBANISTICA**

**CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
TERRITORIO E VIVENDA**

I. MEMORIA DOS ORZAMENTOS 2020 E PROGRAMA DE ACTUACIÓNS INVESTIMENTOS E FINANCIAMENTO

I.1. Descrición da entidade

A Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, dedica o seu artigo 10 á Axencia de Protección da Legalidade Urbanística, definíndoa como un ente público de natureza consorcial dotado de personalidade xurídica, patrimonio e orzamento propios e plena autonomía no cumprimento das súas funcións de inspección, restauración da legalidade e sanción en materia de urbanismo, así como o desempeño de cantas outras competencias lle asignen as leis e os seus estatutos. Está adscrita organicamente á consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio.

A estrutura orgánica da APLU e a definición das funcións de cada unidade administrativa regúlanse no Decreto autonómico 51/2008, modificado polos Decretos 451/2009 e 101/2013, do seguinte modo:

- a) Os órganos directivos: Consello Executivo e director/a.
- b) A Subdirección, dependendo directamente da Dirección.
- c) As unidades administrativas centrais que, a su vez, se dividen en dous grupos:
 - Baixo a dependencia da Dirección, o Servizo de Administración e Xestión.
 - Baixo a dependencia da Subdirección: Os Servizos de Inspección Urbanística I (A Coruña) II (Pontevedra) e III (Lugo e Ourense) e o Servizo Técnico.
- d) As unidades administrativas provinciais, existindo os Servizos Provinciais en cada unha das provincias da nosa comunidade autónoma.

COMPETENCIAS

A Axencia de Protección da Legalidade Urbanística ten por finalidade esencial velar pola utilización racional do solo conforme ao disposto na normativa reguladora do urbanismo, a ordenación do territorio e do litoral, especialmente no medio rural e na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre.

Correpondenlle, en todo caso, as seguintes competencias:

- A) As competencias que en materia urbanística lle sexan atribuídas polos seus estatutos, especificadas no artigo 3 do Decreto 213/2007 .

B) As competencias inicialmente asignadas aos órganos autonómicos para restaurar a legalidade urbanística (artigos 155 e 156 Lei 2/2016) e para impor sancións por infraccións urbanísticas graves e moi graves (artigo 163 da Lei 2/2016) .

Para a fixación das principais liñas de acción para o período 2020 da Axencia de Protección da Legalidade Urbanística tivéronse en conta 3 premisas fundamentais:

a) A recente e cada vez maior preocupación social pola materia urbanística e, mais en concreto, pola disciplina e potestade sancionadora neste eido. Non pode esquecerse que nos últimos anos desenvolvéronse ao longo da xeografía española actuacións xudiciais e policiais que puxeron en evidencia a existencia de numerosos ilícitos urbanísticos.

b) A crecente importancia das políticas de ordenación do territorio e de protección do medio ambiente.

c) A relación existente entre as competencias autonómicas e locais nesta materia, que esixe o exercicio coordinado do conxunto de potestades integradoras da mesma para un axeitado exercicio da competencia urbanística.

Sentado o anterior, o primeiro a destacar é que o obxectivo xenérico desta axencia céntrase principalmente en mellorar a vixilancia e inspección do territorio e a protección do litoral para velar polo cumprimento da legalidade urbanística. Partindo deste obxectivo xenérico as accións concretas a realizar son:

A prevención e persecución das infraccións urbanísticas e de costas, mediante a realización de actuacións tales como a vixilancia e inspección do territorio para detectar obras en execución sen licenza municipal ou autorización autonómica; outorgar ao persoal formación especializada para mellorar a calidade e eficacia da disciplina urbanística, facilitando a súa participación en conferencias e cursos; a promoción de investigacións para determinar os feitos e identificar aos presuntos responsables da comisión de infraccións graves ou moi graves; a paralización e/ou incoación prioritaria e urxente de expedientes de reposición da legalidade de obras en curso de execución sen licenza municipal ou autorización autonómicas preceptivas e cuxo prazo de caducidade estea próximo a cumprirse; a imposición de multas coercitivas no caso de incumprimento voluntario da orde de demolición ou a súa execución subsidiaria transcorrido un ano dende a súa executividade.

A consecución da máxima coordinación, colaboración e participación dos concellos para a consecución de óptimos resultados no eido do urbanismo, mediante a realización de actuacións tales como a vixilancia do cumprimento por parte dos concellos do seu deber de revisar licenzas contrarias ao ordenamento xurídico; dar a coñecer a actividade e as funcións da axencia aos concellos galegos non adheridos á mesma ou o asesoramento aos concellos na interpretación da normativa urbanística.

E que, en última instancia, toda a actuación da Administración pública dirxese á protección do benestar dos cidadáns e, en materia urbanística, esta finalidade última da actividade administrativa maniféstase na promoción do seu dereito a un medio urbano e rural axeitado para o desenvolvemento da persoa, consonte ao disposto no artigo 45 da Constitución Española de 1978, na Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia e na Lei 22/1988, do 28 de xullo, de Costas.

1.1.1. Obxectivos

EIXO	DESCRICIÓN EIXO
E3	CRECEMENTO SUSTENTABLE DO TERRITORIO

EIXO	PRIORIDADE ACTUACIÓN	DESCRICIÓN PRIORIDADE ACTUACIÓN
E3	PA34	CONSERVACION DA NATUREZA, ORDENACION DO TERRITORIO E PAISAXE E COHESION TERRITORIAL

1.1.2. Obxectivos e indicadores

OBX ESTRATÉXICO/ INTERMEDIO	DESCRICIÓN OBX ESTRATÉXICO/ INTERMEDIO	2020	2021	2022
01	COMPLETAR PROCESO ORDENACION URBANISTICA DO TERRITORIO GALEGO FOMENTANDO A PARTICIPACION DA CIDADANIA E A PROTECCION DO SOLO E APOIO A ADMON. LOCAL	5.744.758	5.816.967	5.898.634
TOTAL		5.744.758	5.816.967	5.898.634

OBX OPERATIVO	DESCRICIÓN OBX OPERATIVO	2020	2021	2022
0002	COMPLETAR PROCESO ORDENACION URBANISTICA DO TERRITORIO GALEGO FOMENTANDO A PARTICIPACION DA CIDADANIA E A PROTECCION DO SOLO E APOIO A ADMON. LOCAL	5.744.758	5.816.967	5.898.634
TOTAL		5.744.758	5.816.967	5.898.634

INDICADOR	DESCRICIÓN INDICADOR	2020	2021	2022	UNIDADES
P01001	ORDES REPOSICION URBANISTICA VOLUNTARIAS	180	185	190	Nº ORDES REPOSICION EFECTUADAS VOLUNTARIAMENTE
P01002	ORDES REPOSICION URBANISTICA SUBSIDIARIAS	35	37	39	Nº ORDES REPOSICION SUBSIDIARIAMENTE POLA APLU

I.2. Inversións

INVESTIMENTO PROXECTO	ANO INICIAL	ANO FINAL	CUSTO TOTAL	ORZAMENTO 2020	CONCELLO
ADQUISICION DE MOBILIARIO	2.020	2.020	10.000	10.000	1538078
ADQUISICION VEHICULOS	2.020	2.020	50.000	50.000	900
EQUIPOS PROCESO INFORMACION	2.020	2.020	10.000	10.000	900
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.020	2.020	1.745.000	1.745.000	900
OBRAS REFORMA APLU	2.020	2.020	15.000	15.000	1538078
OUTROS INVESTIMENTOS INMATERIAIS	2.020	2.020	30.000	30.000	900
PROXECTO TERRA	2.020	2.020	90.000	90.000	900
		TOTAL	1.950.000	1.950.000	

I.3. Territorialización

CONCELLO	GASTO DE PERSOAL	OUTROS GASTOS CORRENTES	GASTOS DE CAPITAL
CORUÑA	327.922		
SANTIAGO DE COMPOSTELA	2.233.572	448.320	
LUGO	205.117		
OURENSE	251.905		
PONTEVEDRA	327.922		
VARIOS CONCELLOS			1.950.000
TOTAL	3.346.438	448.320	1.950.000

I.4. Previsións orzamentarias e financiamento

I.4.1. Previsións Orzamento de explotación

INGRESOS

Vendas e outros ingresos de explotación

INGRESOS	2020	2021	2022
APORTACIONES CONCELLOS ADHERIDOS	5.000	5.000	5.000
EXECUCIONS SUBSIDIARIAS	1.745.000	1.745.000	1.745.000
INGRESOS PATRIMONIAIS	3.000	3.000	3.000
MULTAS COERCITIVAS	1.049.762	1.119.177	1.198.000
SANCIONS URBANISTICAS	1.000.000	1.000.000	1.000.000
TASAS (FOTOCOPIAS COMPULSADAS EXPTES)	1.300	1.600	1.900
TAXAS POR SERVIZOS PROFESIONAIS	2.500	2.500	2.500
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	1.898.196	1.900.690	1.903.234
XUROS DE DEMORA	40.000	40.000	40.000
TOTAL	5.744.758	5.816.967	5.898.634

GASTOS

Gastos de persoal

	REAL 2018	ESTIMADO 2019	PREVISIÓN 2020
Nº Empleados	76	76	76
Custo Total	2.767.159	3.221.743	3.346.438

	REAL 2018	ESTIMADO 2019	PREVISIÓN 2020
Custo Medio	36.409	42.391	44.032

Servizos exteriores

DESCRICIÓN	REAL 2018	ESTIMADO 2019	PREVISIÓN 2020	PREVISIÓN 2021	PREVISIÓN 2022
ALUGAMENTOS E CANONS	14.079	13.949	15.000	15.000	15.000
INDEMNIZACIONES POR RAZONS SERVIZO	3.786	9.400	10.000	10.000	10.000
MATERIAL E SUBMINISTRACIONES	150.378	338.320	360.320	383.600	395.000
REPARACIONES E MANTEMENTO	43.350	63.000	63.000	65.000	67.000
TOTAL	211.593	424.669	448.320	473.600	487.000

I.4.2. Previsións Orzamento de capital

ORIXES

Remanente de Tesourería

	2018	2019
1. Fondos líquidos	5.873.609	6.082.893
2. Dereitos pendentes de cobro (+)	10.811.056	12.500.000
Do orzamento corrente	3.451.520	2.500.000
De orzamentos pechados	7.359.536	10.000.000
De operacións non orzamentarias		
De operacións comerciais		
3. Obrigas pendentes de pago (-)	100.872	103.529
Do orzamento corrente	716	1.500
De orzamentos pechados	2.029	2.029
De operacións non orzamentarias	98.127	100.000
De operacións comerciais		
4. Partidas pendentes de aplicación (-/+)	-527	0
(-) Cobros realizados pendentes de aplicación definitiva	527	0
(+) Pagos realizados pendentes de aplicación definitiva		
I. Remanente de tesourería total (1+2+3+4)	16.583.266	18.479.364
II. Exceso de financiamento afectado		
III. Saldos de dubidoso cobro	3.702.097	4.500.000
IV. Remanente de tesourería non afectado (I-II-III)	12.881.169	13.979.364

APLICACIÓNS

Adquisicións de inmovilizado non financeiro

ADQUISICIÓN S INMOBILIZADO NON FINANCEIRO	REAL 2018	ESTIMADO 2019	PREVISIÓN 2020
ADQUISICION DE MOBILIARIO	2.977	10.000	10.000
APORTACION PROYECTO TERRA	90.000	90.000	90.000
DIVULGACION DA ACTIVIDADE REALIZADA	27.652	25.000	30.000
EDIFICIOS Y OTRAS CONSTRUCCIONES	15.525	15.334	15.000

ADQUISICIÓNS INMOBILIZADO NON FINANCEIRO	REAL 2018	ESTIMADO 2019	PREVISIÓN 2020
EQUIPOS PROCESO DE INFORMACION	3.729	5.000	10.000
MATERIAL DE TRANSPORTE	0	44.666	50.000
OBRAS DE DEMOLICION	98.723	1.745.000	1.745.000
TOTAL	238.606	1.935.000	1.950.000

FINANCIAMENTO DO PROGRAMA DE INVESTIMENTOS E DAS NECESIDADES DE EXPLOTACIÓN

O orzamento de Axencia de Protección da Legalidade Urbanística para o exercicio 2020 acada a cifra de 5.744.758 euros, no que se refire ós seus estados de ingresos e gastos.

ORZAMENTO DE INGRESOS: A previsión de recursos estimada correspóndese ós INGRESOS CORRENTES, que proveñen dos seguintes conceptos:

- * Taxas por servizos administrativos, mais concretamente, por fotocopias compulsadas de expedientes en poder da Administración

- *Taxas por servizos profesionais, en concreto, por dirección e inspección de obras realizadas mediante contrato.

- * Xuros de demora.

- * Sancións urbanísticas impostas.

- * Multas coercitivas impostas.

- * Liquidación de gastos das execucións subsidiarias realizadas por este organismo.

- * Transferencias correntes da Consellería de Medio Ambiente E Ordenación do Territorio.

- * Transferencias do concellos pola sinatura dos convenios de adhesión á Axencia.

- * Xuros de contas correntes.

ORZAMENTOS DE GASTOS:

- GASTOS DE OPERACIÓNS CORRENTES: Acadan un importe de 3.794.758 € e engloban os seguintes conceptos:

- * Custos de persoal, polo importe de 3.346.438 €.

- * Gastos en bens correntes e servizos, que contén as asignacións precisas nas diversas partidas para atender os gastos correntes do funcionamento dos servizos administrativos

e, en xeral, todos os servizos necesarios para o axeitado funcionamento a Axencia. Acadan o importe de 448.320 euros

- GASTOS DE OPERACIÓNS DE CAPITAL: Acadan un importe total de 1.950.000 euros e se corresponden cos seguintes gastos:

10.000 €, destinados a adquisición de mobiliario , tendo en conta o estado do existente, que na maioría dos casos herdouse doutros organismos.

50.000 € destinados a continuar coa política de renovación do parque automobilístico deste organismo.

10.000 € destinados á adquisición de equipos para os procesos de información.

15.000€, destinados á execución de obras de reformas nas dependencia deste organismo.

120.000 e destinados a gastos de investimentos de carácter inmaterial, entre os que se atopa a aportación deste organismo ó Proxecto Terra.

1.745.000 € correspondentes ás demolicións ilegais a executar subsidiariamente por esta Axencia.

ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2020					
ESTADO DE GASTOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE					
AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN.					
	(En miles de euros sen decimais)				
	REAL 2018	ESTIMADO 2019	ORZAMENTO 2020	PREVISIÓN 2021	PREVISIÓN 2022
1.Gastos de persoal	2.767	3.222	3.346	3.413	3.482
1.1. Dos cales: gastos de Seguridade Social	546	639	654	668	681
2.Gastos en bens correntes e servicios	212	425	448	474	487
3.Gastos financeiros					
3.1. Xuros					
3.2. Resto de gastos financeiros					
4.Transferencias correntes					
4.1. Ao Sector Público					
- Ao Estado					
- A Organismos da Administración Central, (especificar)					
- Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOA da C.A. (Especificar)					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP (Anexo 1)					
. Universidades de la C.A.					
- A Entidades Locais					
- A Consorcios					
- A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP					
- Ao resto de entidades do sector público					
4.2. Ao sector privado					
- Feoga-Garantía					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
6. Investimentos reais	239	1.935	1.950	1.930	1.930
6.1. Terreos					
6.2. Inmovilizado Inmaterial	140	190	205	185	185
6.3. Investimentos efectuados a través de sociedades instrumentais					
6.4. Investimentos efectuados por encargo a través de Sociedades Públicas					
6.5. Resto de investimentos reais	99	1.745	1.745	1.745	1.745
7.Transferencias de capital					
7.1. Ao Sector Público					
- Ao Estado					
- A Organismos da Administración Central, (especificar)					
- Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOA da C.A. (Especificar)					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP					
. Universidades de la C.A.					
- A Entidades Locais					
- A Consorcios					
- A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP					
- Ao resto de entidades do sector público					
7.2. Ao sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
TOTAL NON FINANCEIRO	3.217	5.581	5.745	5.817	5.899
8. Activos financeiros	1.967	1			
8.1. Aportacións de capital a entidades da C.A. en AAPP					
8.2. Resto de activos financeiros	1.967	1			
9. Pasivos financeiros					
TOTAL	5.185	5.582	5.745	5.817	5.899

ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2020					
ESTADO DE INGRESOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE					
AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN.					
	(En miles de euros sen decimais)				
	REAL 2018	ESTIMADO 2019	ORZAMENTO 2020	PREVISIÓN 2021	PREVISIÓN 2022
3. Tasas e outros ingresos	3.494	3.800	3.839	3.908	3.987
3.1. Tasas académicas					
3.2. Outras taxas e prezos públicos	3	1	4	4	4
3.3. Outros ingresos	3.491	3.799	3.835	3.904	3.983
4. Transferencias correntes	1.672	1.777	1.903	1.906	1.908
4.1. Do Sector Público	1.672	1.777	1.903	1.906	1.908
- Do Estado					
- De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR)					
- Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma	1.661	1.773	1.898	1.901	1.903
- De Entidades da C.A. recollidas no sector AAPP					
. OOAA da C.A. incluídos en AAPP					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A.					
. Universidades da C.A.					
- Das Entidades Locais	12	4	5	5	5
- Dos Consorcios					
- De entidades da C.A. non incluídas en AAPP					
- Do resto de entidades do sector público					
4.2. Da Unión Europea					
- Do Fondo Social Europeo					
- Outras de la Unión Europea(ESPECIFICAR)					
4.3. Do Sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
5. Ingresos patrimoniais	3	5	3	3	3
5.1. Xuros	3	5	3	3	3
5.2. Outros ingresos patrimoniais					
6. Alleamento de investimentos reais					
6.1. Terreos					
6.2. Resto de investimentos reais					
7. Transferencias de capital	15				
7.1. Do Sector Público	15				
- Do Estado					
- De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR)					
- Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma	15				
- De Entidades d C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOAA da C.A. incluídos en AAPP					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP					
. Universidades da C.A.					
- Das Entidades Locais					
- Dos Consorcios					
- De entidades da C.A. non incluídas en AAPP					
- Do resto de entidades do sector público					
7.2. Da Unión Europea					
- Do FEDER					
- Outras da Unión Europea					
7.3. Do Sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
TOTAL NON FINANCEIRO	5.185	5.582	5.745	5.817	5.899
8. Activos financeiros					
8.1. Remanente de Tesourería					
8.2. Outros activos financeiros					
9. Pasivos financeiros					
TOTAL	5.185	5.582	5.745	5.817	5.899